

**DAMPAK PENERAPAN UNDANG-UNDANG NO. 3 TAHUN 2006
TENTANG UPA TERHADAP KEWENANGAN PENYELESAIAN
SENGKETA PERBANKAN SYARIAH**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian dari Tugas dan Syarat-syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Islam (S.HI)
Program Studi Syari'ah Muamalat**

Oleh:

**NURJANNAH
I 000 040 020**

**FAKULTAS AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2010**

NOTA DINAS PEMBIMBING

Lampiran : -

Surakarta, 12 Juli 2010

Hal : Naskah Skripsi

Nur Jannah

Kepada Yang Terhormat

Dekan Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Di Surakarta

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Sesudah melakukan beberapa kali bimbingan, baik dari segi isi, bahasa maupun teknis penulisan, dan setelah membaca skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Nur Jannah

NIM : I 000 040 020

Fakultas : Agama Islam

Prodi : Syari'ah

Judul : Dampak Penerapan UU No. 3 Tahun 2006 tentang UUPA
Terhadap Kewenangan Penyelesaian Sengketa Perbankan
Syariah

Dengan ini kami harapkan agar skripsi mahasiswa tersebut dapat segera dimunaqosahkan. Demikian mohon dimaklumi adanya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Pembimbing I

Pembimbing II

(Drs. Harun, MH)

(Soekari, Lc)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Saudari : **Nur Jannah**
NIM : I 000 040 020
Fakultas : Agama Islam
Prodi : Syari'ah
Judul : Dampak Penerapan UU No. 3 Tahun 2006 tentang UUPA
Terhadap Kewenangan Penyelesaian Sengketa Perbankan
Syariah

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Munaqosah Skripsi Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta pada tanggal: **3 September 2010**. Dan diterima sebagai kelengkapan ujian akhir dalam rangka menyelesaikan Studi Program Strata Satu (S-1) guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.HI) pada jurusan Studi Muamalat (Syariah).

Surakarta, 5 September 2010

Dekan

(Drs.M.Abdul Fattah Santoso, M.Ag)

Penguji I

Penguji II

(Drs. Harun, MH)

(Soekari, LC)

Penguji III

(Supawi Pawenang , SE, ME)

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya :

Nama Mahasiswa : Nur Jannah

NIM : I 000 040 020

Fakultas : Agama Islam

Jurusan : Syari'ah

Alamat : Jl. K.H Mas Mansyur no.65 Jakarta Pusat 10230

Menyatakan dengan sepenuhnya bahwa naskah skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau hasil karya saya sendiri. Dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan ditampilkan oleh orang lain, kecuali kutipan-kutipan dan bagian-bagian yang dirujuk dari sumbernya dan telah disebutkan di dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila ternyata di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya siap menerima konsekwensinya.

Surakarta, 12 Juli 2010

Penulis

Nur Jannah

MOTTO

عَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ مَسْعُودٍ قَالَ قَالَ رَسُولُ اللَّهِ ﷺ

*Beliau bersabda: Ketika sesuatu perkara diserahkan kepada selain
ahlinya maka tunggulah datangnya kiamat (kehancurannya)."*

(HR. Bukhori)

PERSEMBAHAN

Karya kecilku ini merupakan wujud karunia dari Allah SWT

*Karya kecilku ini merupakan do'a dan
dorongan dari orang-orang yang menyanyangiku*

Karya kecil ini penulis persembahkan kepada:

- ❖ Anak-anakku terutama *Siti Najmia Niha Making* yang masih balita yang memberikan semangat hidup yang tak terhingga.
- ❖ Keluarga besar ku di Tanah Abang-Jakarta Pusat
- ❖ Panti asuhan Muhammadiyah Tanah Abang-Jakarta Pusat yang memberikan tempat untuk aku bernaung, mendidik dan membesarkan aku dari Sekolah Dasar sampai aku lulus dari Madrasah Aliyah. Dari tidak tahu sampai Aku tahu arti hidup ini.
- ❖ Orang tua angkat atau Donatur Ku, Beliau adalah Keluarga besar: umi *Hj.Siti Najmiah Amal* di Tanjung Priok, Ayahanda *H.S Hardi SE, SIP, MM, MBA* dan ibunda *Hj. Tri Lestari* di Perum Cimone I-Tangerang, mama *Hj. Hamdiah* di Bitung Tangerang, Bapak *H. Idran I Karyan* di Cimone II-Tangerang, Umi *Rahmah* di Tanah abang, kakaku sekeluarga bang *Muna* beserta istri (*teh leli*), teh *Neni* beserta suami dan Ka *Ahmad Syahabani* di Palembang, senantiasa membantuku baik materi maupun doa dan semangat bahkan lebih dari itu supaya aku meraih cita-citaku
- ❖ Suamiku Ruslan Patoko Niha Making dan mertuaku bapak Adam Beleng dan mama Siti Rahmatia Tuto beserta keluarga besar di Hadakewa-Nusa Tenggara Timur

KATA PENGANTAR



Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas pemberian rahmat, hidayah serta inayahnya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Sholawat serta salam semoga senantiasa selalu terlimpah kepada junjungan kita Nabi Muhammad saw beserta keluarga dan para sahabatnya serta orang-orang yang telah mengikutinya.

Alhamdulillah, dengan rahmat dan karunia Allah yang tak terhingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "DAMPAK PENERAPAN UU NO. 3 TAHUN 2006 TENTANG UPA TERHADAP KEWENANGAN PENYELESAIAN SENGKETA PERBANKAN SYARIAH". Penulis percaya bahwa hanya karena kehendak-Nya segala sesuatu terjadi. Penelitian ini menerangkan tentang Dampak penerapan UU No. 3 Tahun 2006 terhadap kewenangan peradilan agama dalam menyelesaikan sengketa-sengketa perbankan syari'ah.

Penulis menyadari bahwa keberhasilan penyusunan skripsi ini berkat arahan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Drs. M. Fattah Santos o, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Dra. Mahasri Shobahiya, M.Ag, selaku wakil Dekan 1 Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Drs. Syarafuddin, H.Z, M.Ag, selaku Ketua Biro Skripsi Jurusan Syari' ah Universitas Muhammadiyah Surakarta.

4. Drs. Harun, MH, selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktu dengan penuh kesabaran dalam membimbing dan mengarahkan penulis.
5. Soekari, LC selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pelayanan administrasi dengan baik.
7. Pimpinan perpustakaan Universitas Muhammadiyah Surakarta beserta seluruh stafnya yang telah bersedia memberikan pelayanan dalam menyelesaikan kepustakaan.
8. Anak-anakku terutama Siti Najmia Niha Making yang masih balita yang memberikan Semangat hidup yang tak terhingga.
9. Almarhum Ema, Nyai dan engkong, jazakumullah khairon katsiron yang mengajari dan membrikan kasih sayang dan segalanya sampai sepeninggalnya, juga buat uwa Aliyah dan suami yang menggantikan posisi orangtua ku selama sepeninggalnya.
10. Panti Asuhan Muhammadiyah Tanah Abang-Jakarta Pusat yang memberikan tempat untuk Aku bernaung, mendidik dan membesarkan aku dari Sekolah Dasar sampai aku lulus dari Madrasah Aliyah. Dari tidak tahu sampai Aku tahu arti hidup ini.
11. Orang Tua angkat atau Donatur ku, Beliau adalah Keluarga besar: umi *Hj. Siti Najmiah Amal* di Tanjung Priok, Ayahanda *H.H.S Hardi* dan ibunda *Hj. Tri Lestari* beserta adik-adikku *Dita Puspitasari, Dinda Thalita, Salman Alfarisi* di Perum Cimone I-Tangerang, mama *Hj. Hamdiyah* di Bitung Tangerang, Bapak *H. Idran I Karyan* di Cimone II-Tangerang, Umi *Rahmah* di Tanah abang, kakaku sekeluarga bang *Muna* beserta istri (teh *leli*), teh *Neni* beserta suami dan

Ka *Ahmad Syahabani* di Palembang, yang senantiasa membantuku baik materi maupun doa dan semangat bahkan lebih dari itu supaya aku meraih cita-citaku.

12. Suamiku Ruslan Patoko Niha Making dan mertuaku Bapak Adam Beleng dan mama Siti Rahmatia Tuto beserta keluarga besar di Hadakewa-NTT
13. Sahabat-Sahabatku seperjuangan di jalan Allah *Adzkya Lover*, terutama Annisa (Madura), Mariatul khusnia (Magelang) dan Nurtesti Handayani (Lampung), Yati yuningsih (Sragen) syukron atas motivasi, support, advice, happiness, kebersamaan dalam keindahan, dengan kalian hari-hariku menjadi penuh warna.
14. Mudir dan almamater Pondok Hajjah Nuriyah Shobron-UMS
15. IMM cabang Sukoharjo dan LPM UMS yang menjadi wadah aku untuk belajar, mengasah dan bereksplorasi dalam wacana.
16. Teman-temanku FAI Syari'ah angkatan 2004.
17. And The last but not least, semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga Allah membalas amal kalian semua.

Akhirnya hanya kepada Allah penulis memohon, dan penulis menyadari bahwa kesempurnaan hanyalah milik Allah, semoga tulisan sederhana ini bermanfaat dan dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan kita, sehingga kita menjadi umat yang berilmu dan dimuliakan oleh Allah SWT. Amien Yaa Rabbal 'Alamien. . .

Surakarta, 12 Juli 2010

Penulis

Nur Jannah

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN NOTA PEMBIMBING | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | iv |
| HALAMAN MOTTO..... | v |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vi |
| KATA PENGANTAR | viii |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR GAMBAR | xiii |
| ABSTRAK | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1. Latar Belakang..... | 1 |
| 2. Penegasan Istilah | 6 |
| 3. Rumusan Masalah | 7 |
| 4. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian..... | 7 |
| 5. Telaah Pustaka | 8 |
| 6. Metode Penelitian | 10 |
| 7. Jenis dan Tipe Penelitian..... | 10 |

| | |
|--|-----------|
| 8. Pendekatan Penelitian | 11 |
| 9. Subjek dan Tempat Penelitian..... | 11 |
| 10. Data dan Sumber Data | 12 |
| 11. Teknik Pengumpulan Data | 12 |
| 12. Validitas Data | 13 |
| 13. Teknik Analisis Data | 14 |
| 14. Sistematika Laporan Penelitian | 16 |
| BAB II Tinjauan Pustaka | 17 |
| 1. Peradilan Agama | 17 |
| A. Konsep Peradilan Agama..... | 17 |
| B. Status dan Kedudukan Peradilan Agama | 18 |
| 2. Kewenangan Pengadilan Agama..... | 20 |
| 3. Undang-Undang Peradilan Agama | 26 |
| 4. Perubahan Undang-Undang Peradilan Agama | 28 |
| 5. Perbankan Syariah | 32 |
| 6. Sengketa Perbankan Syariah | 34 |
| BAB III GAMBARAN UMUM PERADILAN | |
| AGAMA DI INDONESIA..... | 37 |
| A. Sejarah dan Latar Belakang Pembentukan Pengadilan Agama | 37 |
| B. Struktur Organisasi Pengadilan Agama | 38 |
| C. Tugas, Visi dan Misi, serta Wewenang Pengadilan Agama | 40 |
| D. Prosedur Berperaka di Pengadilan Agama | 40 |
| E. Landasan Hukum Pemutusan Perkara di Pengadilan Agama... | 42 |

| | |
|--|----|
| F. Perkara-Perkara yang Ditangani di Pengadilan Agama | 43 |
| G. Sengketa Perbankan Syariah yang Ditangani Pengadilan Agama | 48 |
| BAB IV ANALISA DATA..... | 52 |
| A. Dampak Penerapan No. 3 Tahun 2006 tentang UUPA Terhadap Kewenangan Penyelesaian Sengketa Perbankan Syariah..... | 52 |
| B. Terjadinya Sengketa dan Prosedur Penanganan Perkara di Peradilan Agama | 64 |
| C. Hambatan-Hambatan Dalam Pelaksanaan..... | 72 |
| BAB V PENUTUP | 76 |
| A. Kesimpulan | 76 |
| B. Implikasi | 76 |
| C. Saran | 77 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

| Gambar No | Halaman |
|---|---------|
| 1. Model Analisis Interaktif | 14 |
| 2. Struktur Organisasi Pengadilan Agama | 39 |

ABSTRAK

Eksistensi Pengadilan Agama telah menjadikan umat Islam Indonesia terlayani dalam penyelesaian masalah perkawinan, kewarisan, wasiat, hibah, wakaf, dan shadaqah. Setelah diberlakukannya UU. No. 3 tahun 2006 tentang Pengadilan Agama membawa perubahan besar penambahan wewenang dalam bidang ekonomi syariah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak yang ditimbulkan setelah diterapkannya UU No. 3 Tahun 2006 tentang perubahan UUPA dalam menyelesaikan sengketa perbankan syariah.

Penelitian ini termasuk jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Subjek penelitian adalah Pengadilan Agama dengan data berasal dari peristiwa dan dokumen. Teknik pengumpulan data dengan studi pustaka, observasi, dan dokumentasi. Validitas data menggunakan triangulasi teori yaitu peneliti akan menggunakan perspektif lebih dari satu teori dalam membahas permasalahan yang dikaji. Teknik analisis data menggunakan teknik analisis kualitatif jenis interaktif.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa dampak yang ditimbulkan dari penerapan UU No. 3 Tahun 2006 adalah adanya kewenangan baru dibidang ekonomi syariah sebagaimana dinyatakan Pasal 49 UU No. 3 Tahun 2006 yakni; perkawinan, waris, wasiat, hibah, wakaf, zakat, infaq, shadaqoh, dan ekonomi syaria'h. Titik penambahan kewenangan baru tersebut adalah; zakat, infaq, dan ekonomi syaria'h. Perluasan kewenangan tersebut sesuai dengan perkembangan hukum dan kebutuhan hukum masyarakat, khususnya masyarakat muslim. Bank syariah dan Lembaga Keuangan Mikro Syaria'h seperti *Baitul Mal wat Tamwil* (BMT) merupakan subyek yang dapat berperkara di Pengadilan Agama karena merupakan badan hukum yang tunduk pada hukum Islam sesuai dengan ketentuan Pasal 49 Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2006. Sengketa dalam perbankan syariah timbul karena adanya perbedaan antara *das sein* dan *das sollen*, atau perbedaan antara kenyataan yang terjadi dengan norma yang seharusnya dijalankan, adanya suatu fakta yang membuat suatu pihak merasa dirugikan oleh pihak lawan, dan sengketa terjadi karena faktor emosional.

Kata Kunci: Pengadilan Agama, UU No. 3 Tahun 2006, Sengketa Perbankan Syariah